

REGIONE AUTONOMA FRIULI - VENEZIA GIULIA
COMUNE DI VALVASONE ARZENE



Aggiornamento PIANO CIMITERIALE
Previsione 2021-2040



COMMITTENTE:

COMUNE DI VALVASONE ARZENE
Piazza Mercato, 1 - 33098 VALVASONE ARZENE (PN)
Responsabile Unico del Procedimento: Ing. Massimo Biasutti

PROGETTISTA:

LUCA CASSETTA Architetto
Via Strada delle Liti 2 - 33080 Prata di Pordenone (PN)
c.f. CST LCU 71B19 G888J - partita IVA 01383460932
tel/fax 0434.621871 - cell 339.4299959
e-mail : info@lucacasetta.com
e-mail PEC : info@pec.lucacasetta.com

OGGETTO:

RELAZIONE GENERALE

ELABORATO:

1

DATA:
SETTEMBRE 2021

SOMMARIO

1. PREMESSA	3
2. PROCEDURA	4
3. QUADRO NORMATIVO	4
3.1 Normativa Nazionale	5
3.2 Normativa Regionale	5
3.3 Normativa Comunale	5
4. CONSIDERAZIONI GENERALI	6
5. ANALISI DEMOGRAFICA	6
6. ANALISI DELLA MORTALITA' PRESUNTA	9
7. CLASSIFICAZIONE DELLE SEPOLTURE	12
7.1 Inumazione e tumulazione	12
7.2 Cremazione	15

1. PREMESSA

L'Amministrazione Comunale di Valvasone Arzene ha affidato l'incarico all'Arch. Casetta Luca per la redazione dell'aggiornamento al Piano Cimiteriale Comunale vigente, approvato con D.C.C. n. 18 del 25.05.2020 redatto anche al fine di unificare i precedenti piani vigenti:

1. per il Comune di Valvasone: *Piano Cimiteriale* e *Regolamento di Polizia Mortuaria* approvati con D.C.C. n. 4 del 18.02.2003 redatti dall'Arch. Giorgio Caregnato per il Comune di Valvasone, a cui sono succedute due *Varianti Planimetriche* al Piano Cimiteriale nel 2005 (Variante Planimetrica n. 01 approvata con D.C.C, n. 11 del 24.05.2005) e nel 2011 (Variante Planimetrica n. 02 approvata con D.C.C. n. 19 dell'11.04.2011).

2. per il Comune di Arzene: *Piano Cimiteriale* approvato con D.C.C. n. 47 del 29.11.1999 redatto dall'Ufficio Tecnico Comunale e *Regolamento di Polizia Mortuaria* approvato con D.C.C. n. 53 del 30.12.2006, modificato con D.C.C. n. 18 del 15.06.2007 e con D.C.C. n. 4 del 27.02.2010.

L'affidamento per l'incarico è assegnato al fine di riverificare lo stato di fatto e valutare le previsioni dei cimiteri del Comune, a seguito dei dati emersi sulla durata delle concessioni dei loculi (in particolare per il cimitero di Arzene e San Lorenzo) dall'archivio della sede dell'allora Comune di Arzene.

L'ufficio anagrafe, ha verificato che a partire dal 1930 fino al 1979, le concessioni rilasciate per i loculi del Comune di Arzene hanno una durata pari a 99 anni e non di 50 anni; mentre per i loculi del Comune di Valvasone sino al 1976 le concessioni hanno durata pari a 99 anni.

Si rende necessario un aggiornamento del piano cimiteriale, a seguito dei nuovi dati delle concessioni dei loculi, al fine di programmare le rotazione e gli interventi necessari al funzionamento della macchina cimiteriale.

L'art. 27 comma 2 della L.R. 12/2011 prevede che il Piano Cimiteriale Comunale valuti la necessità di future sepolture per i prossimi 20 anni e si configura come elaborato tecnico previsionale di regolazione dell'ordinato sviluppo dei siti cimiteriali, derivato dalla verifica della situazione degli impianti esistenti e dall'accertamento del rispetto della normativa vigente.

Per quanto difficile possa essere formulare delle previsioni che riguardino periodi temporali lunghi, è comunque necessario proporre delle ipotesi cui riferirsi in termini di

pianificazione, ferma restando la possibilità di fare delle correzioni qualora nel tempo avvenissero consistenti variazioni dei dati che hanno portato a quell'ipotesi.

L' Aggiornamento del Piano Cimiteriale Comunale è costituito dalla presente relazione unitamente agli elaborati elencati di seguito:

- *A - Motivazioni all'aggiornamento del Piano Cimiteriale;*
- *1 - Relazione generale;*
- *2 A - Relazione tecnico-sanitaria e previsioni di piano - Cimitero di Valvasone ;*
- *2 B - Relazione tecnico-sanitaria e previsioni di piano - Cimitero di Arzene;*
- *2 C - Relazione tecnico-sanitaria e previsioni di piano - Cimitero di San Lorenzo;*
- *TAVOLA 3 A - Uso delle aree e delle sepolture del Cimitero di Valvasone;*
- *TAVOLA 3 B - Progetto di previsione del Cimitero di Valvasone;*
- *TAVOLA 3 C - Uso delle aree e delle sepolture del Cimitero di Arzene;*
- *TAVOLA 3 D - Uso delle aree e delle sepolture del Cimitero di San Lorenzo;*
- *4 - Allegato: Relazione Geologica.*

2. PROCEDURA

L'adozione dei Piani Cimiteriali avviene ai sensi dell'art. 54 del D.P.R. 10 settembre 1990 n. 285 "*Approvazione del regolamento di polizia mortuaria*" e del punto 10 della Circolare del Ministero della Sanità 24 giugno 1993 n. 24 "*Regolamento di polizia mortuaria – Circolare esplicativa*".

In ambito regionale è stata introdotta la L.R. n. 12 del 21 ottobre 2011 "*Norme in materia funeraria e di polizia mortuaria*" e s.m.i.. In essa, vengono chiariti i compiti di Regione, Comune e Aziende per i servizi sanitari, ed è previsto che l'Amministrazione Comunale interessata invii all'Azienda per i servizi sanitari territorialmente competente la richiesta di parere ed esprime il proprio parere e lo invia al Comune interessato.

3. QUADRO NORMATIVO

La normativa che regola la realizzazione e la gestione degli impianti cimiteriali fa riferimento ai seguenti dispositivi, che sono parte integrante del presente Piano Cimiteriale.

3.1 Normativa Nazionale

- Regio decreto 27 luglio 1934, n. 1265 “Approvazione del testo unico delle leggi sanitarie” (Suppl. ordinario alla Gazzetta Ufficiale, 9 agosto n. 186);
- D.P.R. 10 settembre 1990, n. 285 *"Regolamento di polizia mortuaria"*;
- Circolare del Ministero della Sanità 24 giugno 1993, n. 24 *"Regolamento di polizia mortuaria, approvato con decreto presidente repubblica 10 settembre 1990n. 285: circolare esplicativa"*;
- Legge 30 marzo 2001, n. 30 *"Disposizioni in materia di cremazione e dispersione delle ceneri"* (pubblicata in *Gazzetta Ufficiale* n. 91 del 19 aprile 2001).
- Legge 1 agosto 2002, n. 166 *"Disposizioni in materia di infrastrutture e trasporti"* (pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 181 del 3 agosto 2002 – Supplemento Ordinario n. 158).

3.2 Normativa Regionale

- Legge Regionale 12 ottobre 2011, n. 12 *"Norme in materia funeraria e di polizia mortuaria"* modificata con la Legge Regionale 90 giugno 2017, n. 22.
- Decreto del Presidente della Regione 28 agosto 2015, n. 172 che definisce il *"Regolamento recante i requisiti delle strutture e dei servizi funebri, cimiteriali e di polizia mortuaria"*.

3.3 Normativa Comunale

- P.R.G.C. *vigente di Valvasone Variante 31*;
- P.R.G.C. *vigente di Arzene Variante 12*;
- P.R.G.C. *del Comune Valvasone Arzene adottato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 02.09.2020*;
- *"Regolamento comunale di polizia mortuaria – Cimitero di Valvasone"* approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 14 luglio 2003 e applicabile nel Comune di Valvasone Arzene con deliberazioni conformi dei Consigli Comunali di Arzene e Valvasone nella seduta del 30 dicembre 2014.
- *"Regolamento di polizia mortuaria – Cimitero di Arzene e San Lorenzo"* approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 30 dicembre 2006, modificato con D.C.C. n. 18 del 15.06.2007 e con D.C.C. n. 4 del 27.02.2010 e applicabile nel Comune di Valvasone Arzene con deliberazioni conformi dei Consigli Comunali di Arzene e Valvasone nella seduta del 30 dicembre 2014.

Per quanto non altrimenti disposto e regolato con il presente Piano Cimiteriale Comunale, valgono le normative e Leggi sopracitate.

4. CONSIDERAZIONI GENERALI

La formazione dei cimiteri di Valvasone Arzene è simile alla gran parte dei cimiteri italiani, sono costituiti da un'organizzazione originaria basata su assi di simmetria che definiscono percorsi di penetrazione e organizzazione.

Sull'asse principale si trova il monumento, quale fulcro del sistema e l'ingresso principale; nei cimiteri di Valvasone, Arzene e San Lorenzo, in contrapposizione all'ingresso, si trova collocata la cappella.

Al centro del sistema vengono a formarsi i campi per l'inumazione, mentre ai lati si trovano le strutture atte alle sepolture per tumulazione o tombe di famiglia, tali corpi di fabbrica raggiungono altezze modeste.

Nel corso di questi ultimi decenni, l'esigenza di espandere i cimiteri è dovuta alla crescente esigenza di dotare i cimiteri di strutture destinate a servizi (magazzini, camere mortuarie, servizi igienici, ecc.) e dal fatto che le strutture cimiteriali non sono in grado di soddisfare i bisogni della comunità.

5. ANALISI DEMOGRAFICA

I cimiteri, che assorbono sostanzialmente la totalità delle sepolture nell'ambito comunale, sono localizzati presso le tre frazioni e sono così definiti:

- Cimitero di Valvasone, in via della Rimembranza;
- Cimitero di Arzene, in via Chiesa;
- Cimitero di San Lorenzo, in via Maggiore.

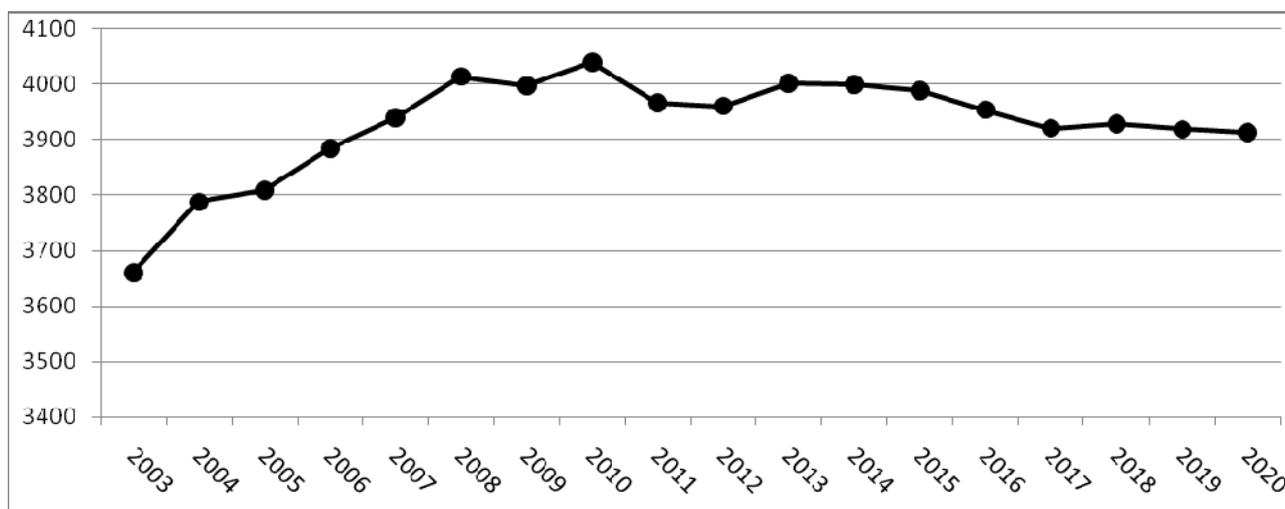
Preliminare alla verifica dimensionale dei cimiteri esistenti è l'analisi demografica, effettuata sui dati forniti dall'Ufficio Demografico del Comune.

Non si è ritenuto corretto riferirsi a dati precedenti per non fare previsioni dell'andamento della popolazione sulla scorta di periodi troppo lontani e diversi da quelli che sono la situazione e l'andamento attuali.

Dall'analisi dei dati riportati nella tabella 1 sull'andamento della popolazione residente nel periodo 2004-2020, si può verificare che vi è stato un incremento demografico pari a 253 unità.

Collateralmente ai dati sopra riportati occorre anche evidenziare che il miglioramento delle condizioni di invecchiamento della popolazione comporterà l'afflusso ai cimiteri di visitatori sempre più anziani in quantitativi maggiori. Tale dato è rilevante per la generale impostazione progettuale.

POPOLAZIONE RESIDENTE – grafico 1



Analizzando i dati a intervalli di sei anni si può verificare un andamento piuttosto variabile dei decessi con qualche picco puntuale, mentre la popolazione ha subito un rialzo nel primo intervallo e due decrementi nei secondi due.

- Nel periodo 2003/2008 l'incremento della popolazione è risultato di 354 unità, pari a 8,82% calcolato rispetto ai dati del 31 dicembre 2003.
- Nel periodo 2009/2014 si è constatato un decremento di 15 unità, lo 0,38% in meno rispetto alla popolazione del 31 dicembre 2008.
- Nel periodo 2015/2020 il decremento della popolazione è risultato di 86 unità, vale a dire -2,20% calcolato rispetto alla popolazione del 31 dicembre 2014.

TABELLA (1) – ANDAMENTO DELLA POPOLAZIONE			
PERIODO 1999/2020			
Anno	Popolazione residente ¹	Nati	Morti
2003	3.660	36	38
2004	3.788	40	39
2005	3.809	30	40
2006	3.884	39	24
2007	3.940	35	41
2008	4.014	32	38
2009	3.998	36	54
2010	4.040	39	36
2011	3.967	41	34
2012	3.961	34	40
2013	4.002	31	33
2014	3.999	37	30
2015	3.988	25	37
2016	3.954	28	37
2017	3.921	34	53
2018	3.929	20	44
2019	3.919	32	29
2020	3.913	30	37

Dai dati demografici degli anni 2004/2020: nel periodo analizzato l'incremento demografico risulta di 253 unità, pari al 6,91%, con un aumento medio annuo dell'0,41%.

Le verifiche effettuate ci portano ad evidenziare due dati: un maggiore incremento della popolazione residente nel periodo compreso tra il 2008 e il 2013 dovuto non tanto all'aumento del numero dei nati quanto a fenomeni di "immigrazione" e un decremento della popolazione nell'ultimo decennio dovuto dall'abbandono del Comune.

¹ Dati riferiti al 31 dicembre di ogni anno.

Pertanto si ritiene opportuno, per effettuare la proiezione demografica nei prossimi vent'anni, prendere come riferimento l'incremento medio annuo degli anni 2004-2020 che è pari all'0,41%, perciò abbiamo:

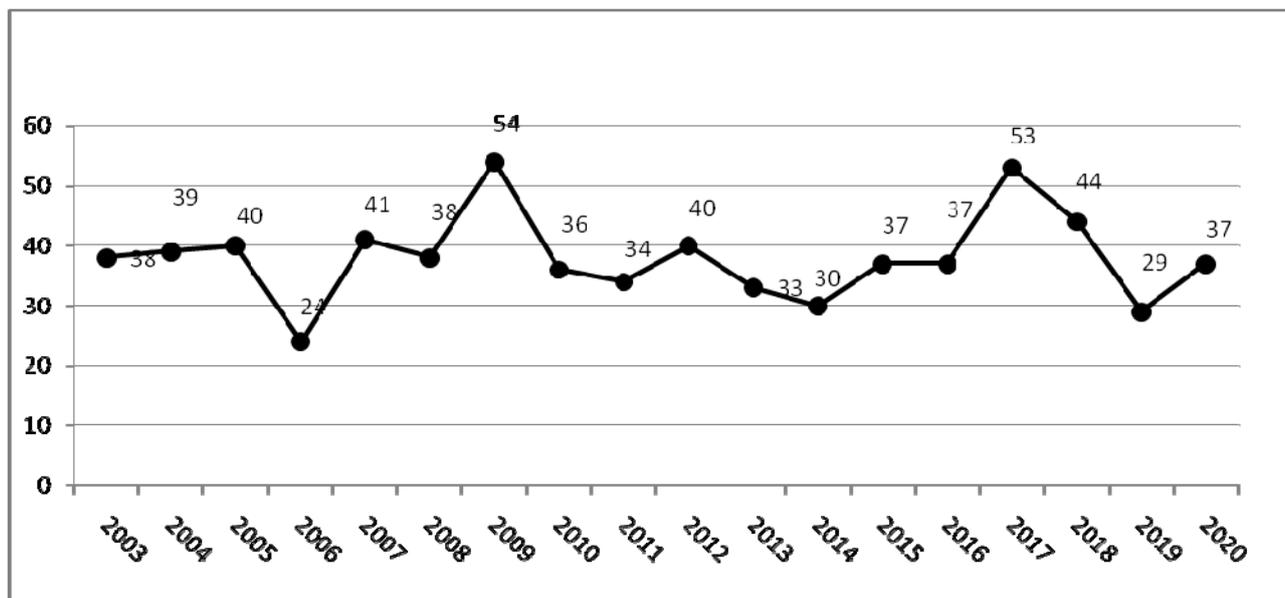
- **Popolazione prevista nel 2041:** $3.913 \times 0,41\% \times 20$ (incremento percentuale annuo medio calcolato per 20 anni) = **4.233 abitanti.**

6. ANALISI DELLA MORTALITA' PRESUNTA

Allo stesso modo, per il calcolo relativo alle esigenze cimiteriali prevedibili nei prossimi vent'anni, si sono presi in considerazione i decessi avvenuti nel territorio comunale negli ultimi vent'anni.

Dallo studio dei dati demografici in nostro possesso si ricava che nel periodo 2004/2020 si sono verificati 606 decessi, pari ad una mortalità media annua di 35,65 (vedi grafico 2).

MORTALITA' – grafico 2



Se riferiamo quest'ultimo dato alla popolazione media residente in tale periodo (pari a 3.942 abitanti), si ricava un indice di mortalità medio pari allo 0,90%.

Nonostante la popolazione sia aumentata o diminuita di anno in anno vediamo che l'andamento della mortalità non ha subito la stessa tendenza. Trattandosi di un dato legato all'invecchiamento della popolazione, possiamo supporre che nel periodo oggetto di

previsione l'indice di mortalità non risentirà del decremento demografico che si sta verificando negli ultimi anni.

Decessi prevedibili nel periodo 2021/2040:

35,65 medio annuo x 20 anni = **713 decessi**

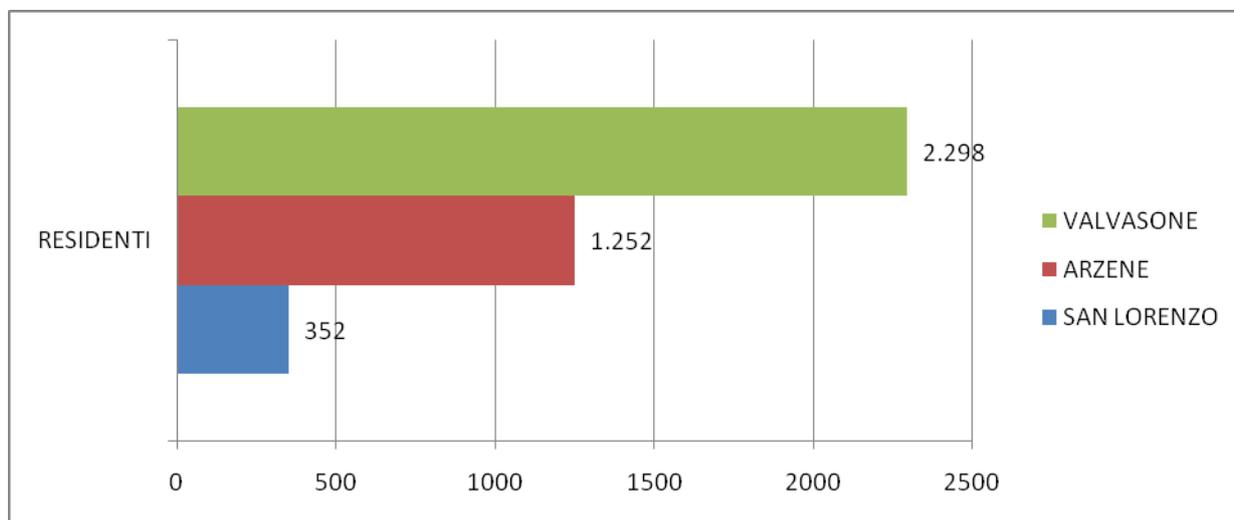
Nel periodo 2021/2040 si prevedono dunque 713 decessi e su questa base viene ipotizzata l'esigenza cimiteriale che va suddivisa in tumulazioni ed inumazioni in considerazione delle richieste pervenute sino ad oggi al Comune di Valvasone Arzene.

Le stesse considerazioni e conclusioni vengono proporzionalmente ripartite per le singole frazioni.

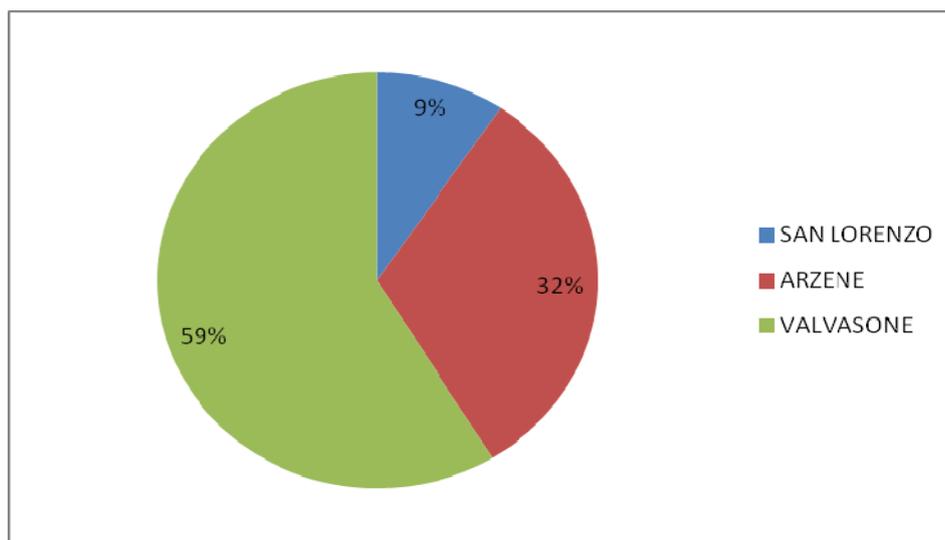
Il Comune non avendoci fornito i dati relativi ai decessi suddivisi per aree cimiteriali, si è proceduto calcolando la media dell'andamento dei decessi per frazione, prendendo come riferimento la distribuzione della popolazione media per ogni singola frazione in percentuale.

Al 31.12.2020 la popolazione complessiva del territorio comunale, relazionata alla presenza di aree cimiteriali, può essere ripartita per frazione e per percentuale nel seguente modo:

RESIDENTI IN MEDIA PER FRAZIONE – grafico 3



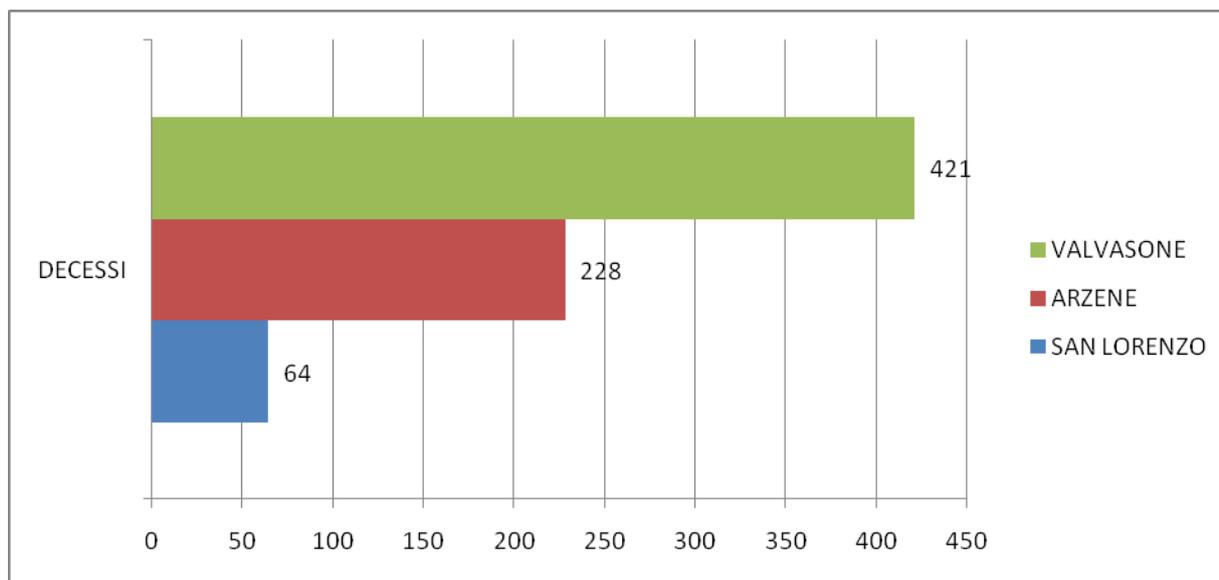
PERCENTUALE RESIDENTI PER FRAZIONE – grafico 4



Applicando le precedenti percentuali ai dati previsionali nel periodo 2021-2040, si ricavano le seguenti previsioni relative alle diverse aree cimiteriali per i prossimi 20 anni:

- Area cimiteriale di **Valvasone** (713 decessi x 59%)= **421 decessi (21 annui)**
- Area cimiteriale di **Arzene** (713 decessi x 32%)= **228 decessi (11 annui)**
- Area cimiteriale di **San Lorenzo** (713 decessi x 9%)= **64 decessi (3 annui)**

PREVISIONE DEI DECESSI PER FRAZIONE – grafico 5



7. CLASSIFICAZIONE DELLE SEPOLTURE

Al fine di meglio conoscere le utilizzazioni delle aree cimiteriali in funzione della classificazione delle sepolture, si producono i dati relativi agli ultimi 20 anni.

7.1 Inumazione e tumulazione

Anno	Inumazioni	Tumulazioni in loculo	Tumulazioni in sepolture private	Tumulazioni in celle ossario
1999	17	9	/	/
2000	14	8	2	/
2001	25	2	1	1
2002	21	1	2	/
2003	18	16	/	/
2004	6	8	1	1
2005	18	4	2	/
2006	9	4	/	/
2007	11	8	1	/
2008	13	9	/	/
2009	10	17	4	1
2010	9	8	/	/
2011	11	9	1	1
2012	7	13	1	/
2013	12	9	4	/
2014	8	11	/	/
2015	20	8	1	1
2016	8	9	2	1
2017	9	10	1	/
2018	7	7	1	/
2019	5	7	/	/
2020	4	7	/	/
TOTALE	266	186	24	6

Dai dati riportati in TABELLA 2, relativi agli anni 1999-2020, risulta che nel cimitero di Valvasone le sepolture sono percentualmente così divise:

- inumazioni: 55,19%
- tumulazioni in loculo: 38,59%
- tumulazione in tomba di famiglia: 4,98%
- tumulazione in celle ossario: 1,24%.

TABELLA (3) – CLASSIFICAZIONE SEPOLTURE – Arzene

Anno	Inumazioni	Tumulazioni in loculo	Tumulazioni in sepolture private	Tumulazioni in celle ossario
1999	3	11	1	/
2000	3	8	1	/
2001	7	4	1	1
2002	5	4	2	/
2003	5	7	1	/
2004	1	7	2	/
2005	4	3	2	/
2006	5	9	1	/
2007	3	8	4	/
2008	5	12	/	/
2009	5	10	/	2
2010	4	4	2	1
2011	2	4	/	/
2012	/	11	1	1
2013	5	3	1	1
2014	2	/	2	/
2015	4	4	2	/
2016	4	5	2	/
2017	6	11	1	2
2018	5	8	2	1
2019	3	3	/	1
2020	4	4	/	4
TOTALE	85	140	29	14

Dai dati riportati in TABELLA 3, relativi agli anni 1999-2020, risulta che nel cimitero di Arzene le sepolture sono percentualmente così divise:

- inumazioni: 31,72%
- tumulazioni in loculo: 52,24%
- tumulazione in tomba di famiglia: 10,82%
- tumulazione in celle ossario: 5,22%.

TABELLA (4) – CLASSIFICAZIONE SEPOLTURE – San Lorenzo

Anno	Inumazioni	Tumulazioni in loculo	Tumulazioni in sepolture private	Tumulazioni in celle ossario
1999	/	4	/	/
2000	1	5	/	/
2001	2	5	/	/
2002	1	3	1	/
2003	/	5	/	/
2004	2	4	/	/
2005	1	4	1	/
2006	/	2	1	/
2007	1	6	/	/
2008	/	4	/	/
2009	5	6	1	/
2010	2	3	/	/
2011	3	3	/	1
2012	2	5	1	/
2013	/	3	/	/
2014	1	1	/	/
2015	1	2	/	/
2016	/	4	/	/
2017	/	4	1	/
2018	2	2	/	/
2019	1	1	/	1
2020	1	1	/	3
TOTALE	26	77	6	5

Dai dati riportati in TABELLA 4, relativi agli anni 1999-2020, risulta che nel cimitero di San Lorenzo le sepolture sono percentualmente così divise:

- inumazioni: 22,81%
- tumulazioni in loculo: 67,54%
- tumulazione in tomba di famiglia: 5,26%
- tumulazione in celle ossario: 4,39%.

7.2 Cremazione

Per quanto riguarda la pratica della cremazione, si rende necessaria una trattazione separata, dati i caratteri e le disposizioni particolari che essa comporta.

Con il termine *cremazione* si intende la bruciatura di cadavere, di ossa o di resti mortali assimilabili, seguita dalla raccolta delle ceneri in apposita urna.

I dati relativi alle cremazioni non ci sono stati forniti dall'Ufficio Anagrafe del Comune di Valvasone Arzene, ma visto l'utilizzo delle cellette ossario la pratica della cremazione è poco sfruttata, anche se si è riscontrato un aumento negli ultimi due anni di verifica.

Il Regolamento Comunale di Polizia mortuaria del Cimitero di Valvasone all'art. 89, disciplina la tumulazione di urne cinerarie, stabilendo che *"2. Nel cimitero deve essere predisposto un edificio per accogliere le urne cinerarie; le urne possono essere collocate anche in spazi dati in concessione ad enti morali o privati"*.

Il Regolamento dei Cimiteri di Arzene e San Lorenzo all'art. 39 prevede che *3. Modalità di conservazione: l'urna sigillata contenente le ceneri può essere: a) tumulata; b) conservata nell'ossario del cimitero ove una zona è adibito a cinerario comune; c) consegnata al soggetto affidatario"*. Attualmente, le modalità di conservazione delle ceneri vengono effettuate nelle celle ossario o in loculi già occupati da feretri o affidate ai familiari.

Ogni cimitero deve avere un cinerario comune per la raccolta e la conservazione in perpetuo e collettiva delle ceneri provenienti dalla cremazione delle salme, per le quali sia stata espressa la volontà del defunto di scegliere tale forma di dispersione dopo la cremazione oppure per i quali i familiari del defunto non abbiano provveduto ad altra destinazione.



ORTOFOTO CON INDICAZIONE DEI
CIMITERI DEL COMUNE DI VALVASONE ARZENE